

## Адабияттар тизмеси:

1. **Ревин, В.П.** Россиянын жана Кыргызстандын заманбап кылмыш саясатынын негиздери [Текст]: окуу китеби / В.П. Ревин, К.М. Осмоналиев. – Б. – М., 2016.
2. 2021-жылдын 28- октябрындагы №127 Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодекси. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309>.
3. **Осмоналиев, К.М.** Кыргыз Республикасынын Кылмыш – жаза кодексине комментарийлер (берене боюнча) [Текст] / К.М. Осмоналиев, Ж.Э. Супатаева. – Бишкек: Алтын басма, 2023.

DOI:10.54834/16945220\_2023\_2\_268

Поступила в редакцию: 19.04.2023 г.

УДК:342.83

**Муратбаева Г.Н.**

доцент Ошского технолог. универ. им. М.М. Адышева, Кыргызская Республика

**Тобокелов Б.**

преп. Ошского технолог. универ. им. М.М. Адышева, Кыргызская Республика

## КОНСТИТУЦИЯЛЫК-МЫЙЗАМДЫК КЫРДААЛДА КЫРГЫЗСТАНДЫН АЯЛДАРЫНЫН УКУКТАРЫН КЕҢЕЙТҮҮ ЖӨНҮНДӨ ТРАНСФОРМАЦИЯЛАР

Изилдөөнүн предмети катары Конституциялык -мыйзамдык кырдаалда Кыргызстандын аялдарынын укуктарын кеңейтүү эсептелет. Изилдөөнүн максаты - Кыргыз Республикасындагы бийлик органдарында гендердик квоталарды конституциялык-укуктук жөнгө салууга талдоо жүргүзүлөт. Изилдөөдө салыштырмалуу укуктук, тарыхый, статистикалык талдоо, гипотеза, синтез жана укуктук моделдөө изилдөөнүн методдору. Талдоо бул жоболордун натыйжасыз ишке ашырылышы каржылык ресурстардын чектелүүлүгүнөн улам институционалдык көйгөй экенин моюнга алат. Макала ошондой эле илимий баалуулукка ээ болгон бир катар аспектилерди, тактап айтканда, кыргыз коомчулугунун турмушунун бардык чөйрөлөрүн камтыган аялдардын күтүлүп жаткан ролунун социалдык нормаларына негизделген гендердик дисбаланстын шарттарын эске алуу менен, ошондой эле патриархалдык мамилелердин сакталышы. Жумушчу күчтөгү аялдардын катышындагы, олуттуу айлык акынын ажырымында, мамлекеттик кызматта жана саясий структураларда бирдей эмес өкүлчүлүктө стратегиялык көз караш менен реалдуулуктун ортосундагы дисбалансты иштеп чыгууга багытталган практикалык мааниге көңүл бурулат. Белгиленген факторлордун арасында улуттук жана субулуттук деңгээлдеги операциялык пландарды иштеп чыгуу боюнча практикалык сунуштар, мамлекеттик жана муниципалдык мекемелерде техникалык жана укуктук экспертизаны жаакшыртуу, бюджеттик чектөөлөр жана саясий туруксуздук бар. Ошондой эле практикалык сунуштар гендердик теңчиликти жана аялдардын саясатка катышуусун илгерилетүү боюнча стратегияларды жана чараларды иштеп чыгууну камтыйт. Ошондой эле шайлоо кампаниясын каржылоонун ченемдеринин Кыргыз Республикасындагы бийлик органдарында аялдардын өкүлчүлүгүнө тийгизген таасирин эске алуу менен, гендердик өкүлчүлүктүн негизинде Кыргыз Республикасынын Өкмөтүн түзүүнүн көйгөйлөрү жана келечеги.

**Негизги сөздөр:** гендер; гендердик теңчилик; гендердик дисбаланс; квоталар; инструменттер; институтташтыруу; социалдык норма; конституциялык норма; талдоо.

## О РАСШИРЕНИИ ПРАВ ЖЕНЩИН КЫРГЫЗСТАНА В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Предметом исследования является расширение прав женщин Кыргызстана в конституционно-правовом положении. Цель исследования - проанализировать конституционно-правовое регулирование гендерных квот в органах власти Кыргызской Республики. Методы исследования включают сравнительно-правовой, исторический, статистический анализ, выдвижение гипотез, синтез и правовое моделирование. Анализ признает, что неэффективное выполнение этих положений является институциональной проблемой из-за ограниченности финансовых ресурсов. В статье

также рассматривается ряд аспектов, имеющих научное значение, а именно условия гендерного дисбаланса на основе социальных норм ожидаемой роли женщины, охватывающих все сферы жизни кыргызского общества, а также сохранение патриархальных отношений. Акцент делается на практических последствиях устранения дисбаланса между стратегическим видением и реальностью в отношении участия женщин в рабочей силе, значительного разрыва в заработной плате и неравного представительства на государственной службе и в политических структурах. Выявленные факторы включают практические рекомендации по разработке оперативных планов на национальном и субнациональном уровнях, улучшение технических и юридических знаний в государственных и муниципальных учреждениях, бюджетные ограничения и политическую нестабильность. Практические рекомендации также включают разработку стратегий и мер по содействию гендерному равенству и участию женщин в политической жизни. Также с учетом влияния регламента финансирования избирательной кампании на представительство женщин в органах государственной власти Кыргызской Республики, проблемы и перспективы формирования Правительства Кыргызской Республики на основе гендерного представительства.

**Ключевые слова:** гендер; гендерное равенство; гендерный дисбаланс; квотирование; инструменты; институционализация; социальная норма; конституционная норма; анализ.

### ON EXPANDING THE RIGHTS OF WOMEN IN THE KR IN THE CONTEXT OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL TRANSFORMATIONS

*The subject of the study is the expansion of the rights of women in Kyrgyzstan in the constitutional and legal position. The purpose of the study is to analyze the constitutional and legal regulation of gender quotas in the authorities of the Kyrgyz Republic. Research methods include comparative legal, historical, statistical analysis, hypotheses, synthesis and legal modeling. The analysis recognizes that the ineffective implementation of these provisions is an institutional problem due to limited financial resources. The article also discusses a number of aspects of scientific importance, namely the conditions of gender imbalance based on social norms of the expected role of women, covering all spheres of life in Kyrgyz society, as well as the preservation of patriarchal relations. Emphasis is placed on the practical implications of addressing the imbalance between strategic vision and reality regarding women's labor force participation, large wage gaps and unequal representation in public service and political structures. Factors identified include practical guidance on the development of operational plans at the national and subnational levels, improved technical and legal knowledge in state and municipal institutions, budget constraints, and political instability. Practical recommendations also include the development of strategies and measures to promote gender equality and women's political participation. Also, taking into account the impact of the election campaign financing regulations on the representation of women in the state authorities of the Kyrgyz Republic, the problems and prospects for the formation of the Government of the Kyrgyz Republic based on gender representation.*

**Key words:** gender; gender equality; gender imbalance; quotas; tools; institutionalization; social norm; constitutional norm; analysis.

Рассмотрим инструменты планирования, которые смогут в определенной степени оптимизировать ситуацию в выравнивании гендерного дисбаланса в КР. Это такие программные документы, как Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства до 2020 г. [1] и Концепция регионального развития [2] подчеркивающие принимаемые Правительством КР внедрению ЦУР, что способствовало более системной интеграции ЦУР в Национальной стратегии развития на 2018–2040 гг. [3].

Следует также актуализировать более активное внедрение ЦУР в субнациональные планы развития, которые станут важным шагом для мониторинга гендерного равенства. В указанной связи в контексте проводимых в КР конституционно-правовых реформ и реализации Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства до 2020 г. [1] будут существенно расширяться политические и экономические права женщин, образования и обеспечению доступа к правосудию.

В свою очередь, Концепция региональной политики КР на 2018-2022 гг. имеет целью содействие ускоренному социально-экономическому развитию регионов КР. Так, к примеру,

подразумевается переход от секторальной к комплексной модели регионального развития, основанной на идентичности, специфике и специализации каждого региона [4].

Важно отметить и глобальный Индекс гендерного неравенства (ИГН), согласно которому КР занимает 91 позицию из 160 стран в 2017 г., который сигнализирует о сложной ситуации. Также после выборов 2015 г. в КР - 19,2% в ЖК КР занимали женщины, но на текущий период эта цифра упала до 15%. В этом же контексте рассматривается маркер материнской смертности, остающимся относительно высоким. Так, на каждые 100 тыс. рождений 60 женщин умирает по причинам, связанным с беременностью, что сопоставимо с показателями в РТ (17 случаев женской смертности) и РУ (29 случаев женской смертности).

Исходя из такой концептуальной установки, закрепленной в выше обозначенных документах, устойчивое развитие на перспективу корреспондирует более действенной реализации законодательства и усиления роли государственного управления в КР, а именно установлению определенного гендерного паритета в представленности женщин в эшелонах власти.

Рассматривая указанный круг проблем, необходимо внести некоторые пояснения, которые позволят реально оценить ситуацию. Женщины и девочки, как показывает практика зарегистрированных случаев в компетентных органах, сталкиваются с реальной дискриминацией, и, по сути, ограничивает их возможности на протяжении всей жизни, что также отчасти проецируется на маргинализацию женщин из-за отсутствия достойной оплаты труда.

Традиционно, в силу стигматизации в социуме жертв, восприятие насилия может удерживать от подачи заявления и усугубляется тем, что многие случаи можно передать на рассмотрение местных «Судов Аксакалов», которые не имеют компетенции заниматься этими делами. К примеру, 73, 5% из пострадавших, экономически зависят от насильников, что подчеркивает важность экономической несамостоятельности женщин. Как известно, экономическая зависимость - один из факторов зависимости в абьюзивных отношениях.

Еще одним аспектом анализа насилия в отношении женщин, является соотношение рождения мальчиков и девочек, когда имеют место случаи прерывания беременности с учетом пола, так как семья предпочитает рождение мальчиков исключительно с позиций экономических интересов семьи, и представляют их в качестве будущих кормильцев.

Немаловажным аспектом выступает умыкание невест и ранних браков, которые глубоко укоренились в кыргызском обществе, когда 35-45% браков происходят в результате умыкания невест. А для сельской местности – эта цифра варьирует в пределах 60%. Также цифры указывают на то, что 43 девочки подвергаются умыканию - ежедневно.

Также международными экспертами отмечается, что присутствует четкая дифференциация в «расширении прав и возможностей женщин» с РТ и РУ, где показатели КР отстают в части «социально-экономические возможности женщин».

Если говорить об антидискриминационных НПА, то они еще не приняты, что актуализируется вопросом равенства возможностей для женщин на рынке труда, подразумевающий наличие независимого правоприменительного механизма [5].

Диспропорции, которые могут в будущем подорвать целостность отдельных компонентов сложной социальной структуры кыргызского социума непосредственно необходимо искоренять уже сейчас. Для этого созданы реальные предпосылки.

Так, согласно новаций в закон «О выборах депутатов местных Кенешей КР», внесенные 8 авг. 2019 г., в местных Кенешах должна быть учтена гендерная квота, иначе говоря, не менее 30% женщин.

К примеру, выборы в с. Саруу продемонстрировали активное участие женщин в политике, которое для кыргызского общества еще не привычно.

Стоит признать, что введение 30 % квоты в 2019 г. для женщин актуализировано тем, что за последние 15 лет в КР резко снижено число женщин среди депутатов айылных Кенешей.

По данным ООН в КР в 2004 г. доля женщин составляла 19% по всей стране, то в 2016-м этот показатель снизился в 2 раза, это примерно в каждом пятом местном Кенеше не было избрано женщин.

Также стоит отметить, что отношение к участию женщин в политике в КР носит определенные сложности. По мнению Международного Республиканского Института (МРИ), которые провели «Опрос общественного мнения жителей КР» в 2019 г., каждый третий житель считает, что женщин в политике должно быть много. Положительное отношение к участию женщин в политике отмечает и Нацстатком КР (НСК) – так, более 50% уверены, что женщины активно развивают многие институты государства.

По данным МРИ, кыргызский электорат признает за женщинами заметное участие в политике, обусловленное их профессиональными компетенциями, способность эффективно решать задачи, а в составе Кабмина их должно быть больше, необходимо предоставлять равные возможности для участия в политической жизни.

Вместе с тем, с одной стороны женщина самодостаточна, а с другой, она не обладает инструментами власти, на эту ситуацию также накладывается резкая исламизация, где женщина не рассматривается как лидер.

Безусловно, следует акцентироваться на образовании и экономическом развитии, как одном из этапов скорейшего гендерного паритета. А также прогнозировать политические процессы, дифференцировать «политизацию» гендерных процессов от проведения реформ, обусловленных подменой понятий и манипуляций в массовом сознании КР.

Как известно, в 2012 г. КР приняла Национальную стратегию по достижению гендерного равенства до 2020 г., в которой определены важнейшие из приоритетов, в числе которых: политическое равноправие, доступ к правосудию, образованию и экономическим ресурсам. В указанной связи целесообразно отметить определенные успехи. Так, Закон о 30% квоте показал положительную динамику. Так, к примеру, если депутат-женщина сдает мандат, на ее место должна прийти женщина [6,7,8].

Так, по данным ОФ «Женская демократическая сеть», в КР около 800 из 7800 мандатов местных кенешей у женщин. Иначе говоря, только один из 10 депутатов этих органов – женщина.

Отметим, что норма о 30 % квоте в ЖК КР в Кодекс о выборах была внесена в 2007 г. Между тем, в состав ЖК КР входит лишь 18 женщин – это 15% от 120 депутатов. В Кабмине КР гендерный состав на текущий момент примерно таков: 3 женщины на 18 мужчин. Спустя 12 лет указанную норму ввели и для местных кенешей.

Также фонд «ООН-женщины» подсчитал, что если бы тенденция уменьшения количества женщин в местных кенешах продолжилась, то в 2020 г. показатель составил - 2%, а к 2028 г. - упал до нуля.

На текущий момент в местных кенешах осталась мажоритарная избирательная система. Вместе с тем, в КР было сконцентрировано внимание на квотировании, чтобы представленность женщин в айылных кенешах может критически отразиться в последующем.

Несмотря на то, что в случае с с. Саруу, по мнению «Агентства социальных технологий», такие меры являются средством преодоления физического неравенства. В свою очередь, активизация кампаний о специальных мерах поможет женщинам активно становиться лидерами.

На текущий момент в КР отмечается наименьшая доля женщин среди парламентариев в государствах ЦА – 15%. В РК указанный показатель составляет 27,1% в Мажилисе. В Туркменистане 25% мест в Меджлисе закреплены за женщинами. В РТ в Маджлиси Оли - 19% женщин, а в Национальном Совете – 21,9%. В РУ количество женщин составляет суммарно 33 %.

Таким образом, стоит признать, что в указанном нами направлении ведется полномасштабная работа и можно сделать ряд важнейших выводов.

#### **Выводы:**

1. Определены практические рекомендации по выработке оперативных планов на национальном и субнациональном уровнях, улучшении технической и правовой экспертизы в государственных и муниципальных учреждениях на фоне бюджетных ограничений, политической нестабильности;

2. Выявлено выработка стратегий и мер содействия достижению гендерного равенства и участию женщин в политике. А также учет влияния норм финансирования избирательных кампаний на женское представительство в органах власти в КР вкуче с учетом проблем и перспектив формирования Правительства Кыргызской Республики на основе гендерного представительства;

3. Выявлено, что благоприятные условия для выстраивания гендерной вертикали и в высшем законодательном органе, и местных Кенешах, что подчеркивает особую значимость и дальнейшую институционализацию процессов гендерного равноправия в Кыргызской Республике.

#### **Список литературы:**

1. Национальная стратегия по обеспечению гендерного равенства до 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://polioeradication.org/wp-content/uploads/2020/07/Gender\\_Strategy\\_RU.pdf](https://polioeradication.org/wp-content/uploads/2020/07/Gender_Strategy_RU.pdf).
2. Концепция регионального развития КР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99907>.
3. Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/nsur/>.
4. Промышленное развитие Кыргызстана: рекомендации, Рабочий документ, окт. 2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.unido.org/sites/default/files/files/2018-12>.
5. Отчет Межведомственной группы ООН по миссии МАПС, 2 янв. 2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/1%20OON\\_ru.pdf](https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/1%20OON_ru.pdf).
6. Проект IWPR «Giving Voice, Driving Change — from the Borderland to the Steppes Project». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://iwpr.net/projects/focus/borderland-steppes>.
7. Сулайманов, К.А. Должность, полномочия и правовой статус сотрудников органов внутренних дел КР [Текст] / К.А. Сулайманов // Наука. Образование. Техника. – Ош: КУУ, 2014. – №3. – С. 171 - 173.
8. Сулайманов, К.А. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел в системе государственной службы [Текст] / К.А. Сулайманов // Наука. Образование. Техника. – Ош: КУУ, 2014. – №3. – С. 173 - 176.
9. Дуйсенов, Э.Э. О конституционно-правовой системе государств: международно-правовой аспект [Текст] / Э.Э. Дуйсенов, А.А. Абжалиев // Наука. Образование. Техника. – Ош: КУМУ, 2022. – №2. – С. 162 – 167.

DOI:10.54834/16945220\_2023\_2\_273

Поступила в редакцию: 19.04.2023 г.