

УДК:342.5

Дуйсенов Э.Э.

д. ю. н., проф. Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева,
Республика Казахстан

Рамашов О.Н.

аспирант Академии госуд. управ. при Президенте Кыргызской Республики

КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТТЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК НЕГИЗИН ИМПЛЕМЕНТАЦИЯЛООНУ АЗЫРКЫ ШАРТТА ИШКЕ АШЫРУУ

Изилдөөнүн предмети мамлекеттик кызмат менен байланышкан конституциялык, укуктук, экономикалык, социалдык жана саясий негиздер; мамлекеттик кызмат системасынын институттарын түзүүнүн уюштуруу негиздери, динамикасы; мамлекеттик бийлик органдарынын жана мамлекеттик кызматчылардын конституциялык-укуктук жоопкерчилиги; Казакстанда мамлекеттик кызмат системасын иштеп чыгуу факторлору менен шарттары жана аларды модернизациялоонун башкы проблемалары. Изилдөөнүн максаты мамлекеттик кызмат системасынын улуттук жана эл аралык теориясына жана практикасына жана анын өзгөчөлүктөрүнө комплекстүү талдоо жүргүзүү; мамлекеттик кызмат системасынын механизмдин иштешинин көйгөйлөрүн талдоо; Казакстанда мамлекеттик кызматтын эффективдүү системасына жарандардын кепилденген укуктары; негизги проблемаларды аныктоо, проблемаларды чечүү жолдорун иштеп чыгуу жана негиздөө. Изилдөөнүн илимий жаңылыгы төмөнкүлөр менен аныкталат: мамлекеттик кызматтын эффективдүү системасын калыптандыруунун жалпы теориялык жана практикалык проблемаларын комплекстүү жана системалуу изилдөө жүргүзүлгөн; мамлекеттик кызмат көрсөтүүчү мекемелердин иши иликтенген жана аныкталган, ошондой эле системалуу талдоодон өткөн; мамлекеттик кызматтын системасын ачып берди; мамлекеттик кызмат системасынын конституциялык-укуктук нормаларын бузууда конституциялык-укуктук жоопкерчилик көйгөйлөрүн изилдеген; Казакстандагы мамлекеттик кызмат системасынын өнүгүү факторлорун талдоо жана аныктоо; мамлекеттик кызмат системасынын институттарын өнүктүрүү чөйрөсүндөгү мыйзамдарды модернизациялоого автордук көз караш сунушталган; мамлекеттик кызматчылардын, өзгөчө мамлекеттик жогорку кызмат адамдарынын конституциялык-укуктук жоопкерчилигин так консолидациялоонун зарылдыгын негиздейт; изилдөөдө мамлекеттик кызматтын казакстандык системасын оптималдаштыруу үчүн теориялык жана практикалык мааниге ээ болгон корутундуларды жана иштелип чыккан сунуштарды берет. Казакстан Республикасындагы мамлекеттик кызмат системасын модернизациялоонун инновациялык стратегиясын жана концептуалдык моделин сунуштады, колдонуудагы мыйзамдарга бир катар өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду иштеп чыкты, инновациялык мыйзам долбоорунун түзүмүн - «Мамлекеттик кызмат жөнүндө» Кодексти иштеп чыкты. ».

Негизги сөздөр: мамлекеттик кызмат, коррупцияга каршы стратегия, укуктук жөнгө салуу, меритократия, Казакстан Республикасынын Баш мыйзамы, этика, кадрдык туруктуулук, кесипкөй кызмат имшердүлүгү.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Предметом исследования выступают конституционно-правовые, экономические, социальные и политические основы, связанные с государственной службой; организационные основы, динамика формирования институтов системы государственной службы; конституционно-правовая ответственность органов государственной власти и государственных

служащих; факторы и условия развития системы государственной службы в Казахстане и основные проблемы их модернизации. Целью данного исследования является проведение комплексного анализа национальной и международной теории, и практики системы государственной службы и ее специфики; анализ проблем функционирования механизма системы государственной службы; гарантированных прав граждан на эффективную систему государственной службы в Казахстане; выявление основных проблем, выработка и обоснование путей решения проблем. Научная новизна исследования определяется тем, что: осуществлено комплексное и системное исследование общетеоретических, и практических проблем формирования эффективной системы государственной службы; исследованы и определены, а также подвергнуты системному анализу институты государственной службы; раскрыта система государственной службы; изучены проблемы конституционно-правовой ответственности при нарушении конституционно-правовых норм системы государственной службы; проведен анализ и выявлены факторы развития системы государственной службы в Казахстане; предложено авторское видение модернизации законодательства в сфере развития институтов системы государственной службы; обосновывается необходимость четкого закрепления конституционно-правовой ответственности государственных служащих, особенно высших государственных должностных лиц; в исследовании представлены выводы и выработаны предложения, имеющие теоретическое и практическое значение для оптимизации казахстанской системы государственной службы; представлена инновационная стратегия и концептуальная модель модернизации системы государственной службы в Республике Казахстан, разработаны и обоснованы ряд изменений, и дополнений в действующее законодательство, разработана структура инновационного законопроекта - Кодекса «О государственной службе в Республике Казахстан».

Ключевые слова: государственная служба, антикоррупционная стратегия, правовое регулирование, меритократия, Основной Закон РК, этичность, стабильность кадров, профессиональная служебная деятельность.

STATUS OF CIVIL SERVANTS UNDER THE STATESERVICE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The subject of the research is the constitutional, legal, economic, social and political foundations associated with public service; organizational foundations, dynamics of the formation of institutions of the civil service system; constitutional and legal responsibility of public authorities and civil servants; factors and conditions for the development of the civil service system in Kazakhstan and the main problems of their modernization. The purpose of this study is to conduct a comprehensive analysis of the national and international theory and practice of the civil service system and its specifics; analysis of the problems of functioning of the mechanism of the civil service system; guaranteed rights of citizens to an effective civil service system in Kazakhstan; identification of the main problems, development and substantiation of solutions to problems. The scientific novelty of the dissertation research is determined by the fact that: a comprehensive and systematic study of general theoretical and practical problems of the formation of an effective civil service system has been carried out; investigated and identified, as well as subjected to a systemic analysis of public service institutions; disclosed the system of civil service; studied the problems of constitutional and legal responsibility in violation of constitutional and legal norms of the civil service system; analysis and identification of the factors of development of the civil service system in Kazakhstan; the author's vision of modernization of legislation in the field of development of institutions of the civil service system is proposed; substantiates the need for a clear consolidation of the constitutional and legal responsibility of civil servants, especially senior government officials; the study presents conclusions and developed proposals that have theoretical and practical significance for the optimization of the Kazakhstani system of civil service; presented an innovative strategy and conceptual model of modernization of the civil service system in the Republic of Kazakhstan, developed and substantiated a number of changes and additions to the current legislation, developed the structure of an innovative bill - the Code "On Civil Service in the Republic of Kazakhstan".

Keywords: public service, anti-corruption strategy, legal regulation, meritocracy, the Basic Law of the Republic of Kazakhstan, ethics, personnel stability, professional performance.

Модель государственной службы, сложившаяся в Казахстане в современных условиях ориентирована на качественный результат, посредством эффективной профессиональной службы в органах государственной власти. Проблема эффективности государственной службы, качества предоставления ею необходимых услуг населению весьма актуальна для молодого независимого суверенного государства, которым является сегодня Казахстан.

Обширное поле для анализа открывает опыт Республики Казахстан, где государственное управление и государственная служба стали одними из важнейших несущих конструкций суверенного демократического развития страны. Но одновременно это – пространство для прогностики государственной службы в Казахстане.

В условиях глобализации перед органами государственной власти, органами государственного управления стоит, прежде всего, важная задача обеспечения и упрочения системы государственной службы в Казахстане. Сформированная на основе Конституции система государственной службы в Казахстане опирается на лучшие традиции отечественного и зарубежного опыта. Опыт развитых государств мира убедительно свидетельствует, о том, что именно эффективная государственная служба, решая повседневные и неотложные задачи граждан, укрепляет основы народовластия, создавая необходимые условия для жизнедеятельности общества и стабилизирует политическую систему, выступая в качестве важного механизма обеспечения социально-экономической безопасности, государственного управления, единства страны и целостности государства.

При этом, важно заметить, что первым элементом казахстанской модели государственной службы является ее нормативная правовая база, которая создает основы для реализации механизмов государственной службы по схеме «отбор и прохождение государственной службы» в органах государственного управления.

В юридической науке принято деление государственной службы на два вида: гражданскую и милитаризованную. Так, в Федеральном законе от 27 мая 2003 г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (п. 1 ст. 5) государственная гражданская служба определяется как вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ [3].

А.З. Турусбек отметила, что – «Гражданская служба может быть общефункциональной, или общей (осуществление государственно-служебных функций, не отличающихся отраслевой спецификой) и специальной (реализация полномочий служащих в госорганах, имеющих выраженную отраслевую компетенцию, которая определяет специфику деятельности персонала). Милитаризованная служба может осуществляться в органах внутренних дел, таможенных органах, налоговой (финансовой - А. Т.) полиции, а также это военная служба» [11].

Заслуживает особого внимания исследование А.А. Бейсембаева, к котором рассмотрены: проблемы современной модели государственной службы Республики Казахстан; современное положение и состояние государственной службы; нормативные правовые акты, регулирующие деятельность государственных служащих и регламентирующие функционирование аппарата государственной службы; рассмотрены

существующие проблемы современной модели, причины возникновения и возможные пути их решения. А.А. Бейсембаев считает, что одной из главных особенностей отечественной законодательной базы государственной службы является ее ярко выраженная антикоррупционная направленность. При этом, ученый отмечает важную роль Закона «О борьбе с коррупцией», который определяет основные принципы противодействия коррупции, устанавливает виды правонарушений, связанных с коррупцией, а также условия наступления ответственности [4, с. 110].

Согласно ст. 3 Конституции Республики Казахстан «Единственным источником государственной власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам». Еще на заре независимости и суверенитета в ст. 33 было установлено, что «Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей ...», «Граждане Республики имеют равное право на доступ к государственной службе» [1].

В послании экс-президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «Казахстанский путь: Единая цель, единые интересы, единое будущее», определены ключевые задачи и план вхождения Казахстана в тридчатку самых развитых стран мира, которое является глобальной и главной целью Стратегии «Казахстан - 2050» [8].

В целях реализации данного курса была утверждена соответствующая Концепция, в которой были обозначены ключевые тренды, вызовы, риски, возможности и перспективные направления долгосрочного развития государства. Концепция предусматривает приоритеты и векторы развития страны и общества в интересах всех казахстанцев, логично проистекают и корреспондируются с нормами Конституции, дополняя и расширяя в ней гарантии граждан на доступ к государственной службе. Была поставлена четкая задача и выделен приоритет «Профессиональное Правительство», где была обозначена цель «... создать для Казахстана эффективную, современную государственную службу и структуру управления, которая была бы оптимальной для рыночной экономики, сформировать Правительство, способное реализовать приоритетные цели, и в конечном итоге, построить государство, стоящее на страже национальных интересов» [8].

В Законе Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 453 «О государственной службе Республики Казахстан» и Концепции новой модели государственной службы Республики Казахстан установлены нормы и обозначена инновационная модель государственной службы, а также кадровое, информационное и правовое обеспечение государственного управления. Агентство Республики Казахстана по делам государственной службы выступает в качестве центра управления кадрами государственной службы в стране.

Важно отметить, что несение государственной службы является выражением особого доверия со стороны общества и государства и предъявляет высокие требования к морально-этическому облику государственных служащих.

Основные требования к морально-этическому облику государственных служащих, общепринятые морально-этические нормы, а также базовые стандарты их поведения установлены в Этическом кодексе государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих) в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законами Республики Казахстан «О государственной службе

Республики Казахстан» и «О противодействии коррупции» [12].

Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих) установил общие стандарты поведения, стандарты поведения во внеслужебное время, стандартное поведение в служебных отношениях, стандарты поведения, связанные с публичными выступлениями, в том числе в средствах массовой информации [5].

Необходимо отметить, что действенными правовыми средствами стали нормативные правовые акты, принятые Правительством Республики Казахстан, особенно в последние годы развития системы подготовки и переподготовки государственных служащих. Одним из них является Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 октября 2020 года №636 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2018 года №125 «Об утверждении Правил подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих» были внесены целый ряд изменений и дополнений [2].

Однако в данное время, на наш взгляд, в Казахстане крайне медленно осуществляются процессы реформирования системы государственного управления и государственной службы, в законодательстве недостаточно четко прописаны нормы, способствующие эффективному осуществлению всей системы государственной службы и государственного управления.

В целом, наш анализ вопросов конституционно-правового регулирования общественных отношений, связанных с государственной службой позволяет утверждать, что действующая система государственной службы в определенной степени эффективна, однако на сегодняшний день существует целый ряд проблем в данной сфере. Многие из проблем конституционно-правового регулирования общественных отношений, связанных с государственной службой существуют на протяжении десятка лет, и актуальны в современных условиях.

Так, например, А.А. Бейсембаев еще в 2010 году отмечал, что – «Несмотря на то что действующая система государственной службы достаточно эффективна, на сегодняшний день существует целый ряд проблем. Основные нормы, позволяющие эффективно реализовывать механизмы государственной службы, закреплены законодательно, однако на практике эти нормы выдерживаются далеко не всегда».

Так, к числу основных проблем конституционно-правового регулирования общественных отношений связанных с государственной службой А.А. Бейсембаев относит, следующие: – «Обеспечение фактической правовой защиты государственных служащих, особенно в части необоснованных увольнений, что приводит к высокому показателю текучести кадров государственной службы; Резкое снижение социального статуса государственных служащих при выходе на пенсию (на сегодняшний день система мотивации государственных служащих охватывает лишь период прохождения государственной службы); Кодекс чести государственных служащих носит формальный характер, так как зачастую воспринимается как компиляция из Законов РК «О государственной службе» и «О борьбе с коррупцией», а не как самостоятельный нормативный правовой акт, обязательный для исполнения. Это связано в первую очередь с тем, что нормы ответственности за нарушение данного Кодекса прописаны достаточно обтекаемо и дают «поле для маневра» (например, коллектив государственного органа по

решению его руководителя может за неэтичное поведение вынести сотруднику лишь общественное порицание). Кроме того, на сегодняшний день в государственных органах отсутствует «институт этики», который отслеживал бы исполнение Кодекса чести и выносил рекомендации по применению мер к нарушителям. При этом результаты социологических исследований показывают, что большинство респондентов (72,4%) склонны высоко оценивать уровень соблюдения Законов РК «О государственной службе» и «О борьбе с коррупцией» (64,1%) [4].

Указанный блок проблем приводит к резкому снижению профессионализма кадрового состава государственной службы в целом, так как механизм отбора является недостаточно жестким и не ориентированным на отбор квалифицированных и подготовленных кадров. Система мотивации и карьерного роста Существующая сегодня система мотивации недостаточно эффективна. Государственным служащим предоставляется арендное жилье, транспорт, бесплатное медицинское обслуживание, возможность повышения квалификации и пр. Однако данные меры сами по себе не стимулируют трудовую деятельность, а лишь создают благоприятную среду для эффективного труда [7].

Мы всецело поддерживаем мнение Президента РК К.Ж. Токаева, который отметил, что – «... пандемия и перевод большинства сотрудников государственных органов на режим удаленной работы показали, что госаппарат можно и нужно сокращать. Поручаю ускорить сроки в сокращении госаппарата и работников квазигоссектора. В этом году следует сократить их на 10 %, а в следующем году еще на 15 %. Таким образом, задачу сокращения чиновников на 25 % мы решим уже в 2021 году. При этом в зависимости от результатов и с учетом цифровизации следует принять решение и о дальнейшем сокращении. Низкооплачиваемая государственная служба обходится обществу слишком дорого. Недопонимание этого вопроса ведет к отрицательной селекции, потере компетенции, инициативы и, самое главное, коррупции» - подчеркнул глава государства К.Ж. Токаев. Президент РК К.Ж. Токаев также отметил, что – «Мы остро нуждаемся в новых кадрах, профессиональных, со свежими взглядами и инициативами. Государственная служба не должна превращаться в закрытую касту» [9].

При всем при этом, на наш взгляд, сегодня остро встал вопрос утечки кадров за рубеж, главным образом профессионалов своего дела, опытных, компетентных государственных служащих. Десятки тысяч молодых людей покидают Казахстан, уезжают на учебу за границу, особенно в Россию, где учится 60% от числа всех студентов нашей страны, обучающихся за рубежом, и часто остаются там навсегда. «Одной из причин этого, на наш взгляд, является то, что в Казахстане учебные планы заочных и дистанционных программ до 2019 года были урезаны до 65% материала очного образования, а с первого января 2019 года заочная форма образования и вовсе приостановлена. И это при том, что в нашей стране практически нет возможности получать высшее образование по дистанционным технологиям, тогда как российские вузы широко предлагают такие программы обучения», — отметил А. Милютин [6].

В целях модернизации и повышения эффективности системы государственного управления Президент РК К.Ж. Токаев подписал 9 сентября 2020 года Указ «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» [15]. Президент РК К.Ж. Токаев постановил образовать: 1) **Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан** с передачей ему

функций и полномочий Министерства национальной экономики Республики Казахстан в сферах стратегического планирования и государственной статистической деятельности с наделением его функциями и полномочиями по: разработке подходов к осуществлению реформ, проектов нормативных правовых актов, необходимых для осуществления реформ, а также по мониторингу и оценке хода их реализации; координации деятельности государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора при подготовке документов системы государственного планирования, а также по согласованию, мониторингу и оценке хода их реализации; согласованию предложений государственных органов, направленных на совершенствование системы государственного управления; стратегическому прогнозированию и проведению анализа развития страны и международной ситуации; координации работы в сфере ведомственной статистики; координации работ по проведению ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы; 2) **Агентство по защите и развитию конкуренции** Республики Казахстан с передачей ему функций и полномочий Министерства национальной экономики Республики Казахстан в сфере защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности на соответствующих товарных рынках, контроля и регулирования деятельности, отнесенной к сфере государственной монополии. Правительству Республики Казахстан было поручено обеспечить: 1) по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан перераспределение штатной численности государственных органов и подведомственных им организаций; 2) передачу Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан с соответствующей штатной численностью в ведение Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан с последующим преобразованием его в Бюро национальной статистики [14].

Также важно отметить, что 10 декабря 2020 года Сенат Парламента РК принял существенные поправки, в Конституционный Закон РК «О Правительстве Республики Казахстан», которые упразднили институт ответственных секретарей, и который долгое время являлся дублирующим должностным лицом в министерствах Казахстана. Импульсом к принятию поправок стало ежегодное Послание Президента РК Касым-Жомарт Токаева народу Казахстана 1 сентября 2020 года, где он заявил о необходимости института ответственных секретарей в Казахстане. В свою очередь Спикер Сената Маулен Ашимбаев отметил, что – «Это упразднение оптимизирует работу министерств и повысит ответственность министров. Как заявил глава государства, спрос должен быть с одного человека, то есть министра, назначаемого президентом» [13].

Также, примечательным является и то, что в ежегодном Послании Президент РК Касым-Жомарт Токаева народу Казахстана 1 сентября 2020 года заявил о создании Высший президентский совет по реформам, решения которого станут окончательными. Указ о создании Высшего президентского совета по реформам Президент РК К.Ж. Токаев подписал 14 сентября 2020 года. Целью создания Высшего президентского совета по реформам является осуществление стратегического планирования устойчивого развития страны и углубления экономических, социальных и политических реформ [9].

Подводя итоги, отметим, что основными законодательными актами регулирующих государственную службу в Казахстане являются такие, как: Конституция Республики

Казахстан, Закон Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан», Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих), Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан, а также Уголовный кодекс Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Закон Республики Казахстан «О правовых актах», Закон Республики Казахстан «О государственных услугах», Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» и др.

Также десятки Указов Президента Республики Казахстан, Постановлений Правительства Республики Казахстан, нормативных правовых актов Агентства по делам государственной службы, Агентства по противодействию коррупции Республики Казахстан, министерств, государственных комитетов, местных органов государственного управления и МСУ благополучно регулируют вопросы государственной службы в Казахстане. Все указанные, а также другие законодательные и нормативные правовые акты в той или иной степени вносят свой вклад в систему организации и прохождения государственной службы в Республике Казахстан.

Вывод

Анализ реформ, проведенных в Казахстане, позволяет сделать вывод о том, что – «... ее глубокое реформирование предполагает на первом этапе изменение ряда положений, которые являются базовыми в традиционной модели, и возможности которой далеко не исчерпаны. Модифицированная с учетом национальных особенностей, вобравшая в себя достоинства зарубежных моделей, казахстанская модель государственной службы в наибольшей степени будет соответствовать задачам построения в Казахстане нового, дееспособного, «сильного» государства» [10].

Таким образом, в данной статье мы коротко рассмотрели современное состояние имплементации конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан. Следует отметить, что в целом, как было выше указано, конституционно-правовое регулирование общественных отношений, связанных с государственной службой в определённой степени эффективна, однако на сегодняшний день существует целый ряд проблем в данной сфере. Многие проблемы, связанных с государственной службой, существуют на протяжении десятка лет, и актуальны в современных условиях. Основные нормы, позволяющие эффективно реализовывать механизмы государственной службы, закреплены законодательно, однако на практике эти нормы выдерживаются далеко не все. Необходимо кардинально, системно, комплексно разработать концептуальные, инновационные подходы к осуществлению модернизации государственной службы в Республике Казахстан. Далее мы рассмотрим основные проблемы оптимизации конституционно-правовых основ государственной службы в РК.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (в редакции Закона Республики Казахстан от 7 октября 1998 года, Закона Республики

- Казахстан от 21 мая 2007 года, закона Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года, Закона Республики Казахстан от 10 марта 2017 года), Алматы, ТОО «&&&», 2017. – 54 с. Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 октября 2020 года № 636 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2018 года №125 «Об утверждении Правил подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих». Опубликовано: 08 Октября 2020 г. - Источник: <https://primeminister.kz/ru/decisions/02102020-636>.
2. Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 11 ноября 2003 г.) // СЗ РФ.- 2003.- № 22.- С. 2063.
 3. **Бейсембаев, А.А.** Система государственной службы Республики Казахстан... Вопросы государственного и муниципального управления. Зарубежный опыт [Текст] / А.А. Бейсембаев.- 2010.- № 3 -С. 110- 124.
 4. Вопрос утечки специалистов из Казахстана подняли мажилисмены. Нур-Султан. Источник: Kazinform. 28.04.2021.
 5. **Милютин, А.** Вопрос утечки специалистов из Казахстана подняли мажилисмены [Текст] / А. Милютин. – Нур-Султан: Kazinform, 2021.
 6. **Оксикбаев, О.Н.** Председатель Счетного комитета РК. Интервью[Текст] / О.Н. Оксикбаев. – URL: <http://www.nomad.su/?a=3-200803040338>.
 7. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства // Казахстанская права. – 15.12.2012. - № 437 – 438.
 8. **Токаев, К.Ж.** Послание [Текст] / К.Ж. Токаева. - Нур-Султан: Inbusiness.kz, 2020.
 9. **Турибеков, З.К.** Управление государственной службой в Республике Казахстан [Текст] / З.К. Турибеков, С.Г. Капаров. - Екатеринбург, 2002. -160 с.
 10. **Турибек, А.З.** Государственная служба в Республике Казахстан: проблемы теории и практики [Текст]: дис... д-ра юрид. наук / А.З. Турибек.- М.: 2012. – 59 с.
 11. Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих). Утвержден Указом Президента РК от 29 декабря 2015 года № 153.
 12. Парламент принял поправки, упраздняющие институт ответсекретарей. 10.12.2020. Источник: Sputnik.kz
 13. **Токаев, К.Ж.** подписал указ о создании двух агентств. Источник: zakon.kz
 14. Указ Президента РК от 23 декабря 2003 г. № 1255 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» // Электронный правовой справочник «Законодательство». // САПП РК. – 2014. - № 51. – Ст. 508.

DOI: 10. 54834 / 16945220_2021_3_171

Поступила в редакцию 22. 10. 2021 г