

5. Мовчан, А.П. Кодификация и прогрессивное развитие международного права [Текст] / А.П. Мовчан. - Москва, 1992. - 52 с.
6. Геффтер, А.В. Европейское международное право [Текст] / А.В. Геффтер. - СПб., 2011. - С.234 – 237.
7. Рубанов, А.А. Теоретические основы международного взаимодействия национальных правовых систем [Текст] / А.А. Рубанов. - М: Наука, 1994. - 158 с.

DOI:10.54834/16945220_2022_2_157

Поступила в редакцию 03.04.2022 г.

УДК 341.1/8

Дуйсенов Э.Э.

д. ю. н., профессор КАЗНУ им. Аль-Фараби, Республика Казахстан

Абжалиев А.А.

аспирант Академии государ. управ. при Президенте Кыргызской Республики

МАМЛЕКЕТТИН КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК СИСТЕМАСЫ ЖӨНҮНДӨ: ЭЛ АРАЛЫК УКУКТУК АСПЕКТИ

Макалада мамлекеттердин конституциялык-укуктук түзүлүшүнүн калыптануу шарттарында конституциялык мыйзамдарды өнүктүрүүнүн айрым саясий-укуктук концепциялары каралат. Изилдөөнүн предмети: мамлекеттик-укуктук системанын калыптануу шарттарын жана алардын эл аралык укуктук жөнгө салынышын кароо болуп саналат. Изилдөөнүн максаты – Кыргызстанды өнүктүрүүнүн милдеттүү, демократиялык элементи катары “тискөө жана тең салмактуулук” системасын эске алуу жана талдоо. Изилдөө методдору: салыштырма укуктук, системалык, структуралык, алар изилденген илимий маселелердин маңызын ачып берген. Алынган натыйжалардын илимий баалуулугу: алынган натыйжалар конституциялык рефракциядагы улуттук мыйзамдардын бир катар нормаларына талдоо жүргүзүү болду. Алынган натыйжалардын практикалык мааниси: анализдин натыйжалары эл аралык укук чөйрөсүндөгү билимдин белгилүү бир жогорулашы жана Кыргызстандын конституциялык мыйзамдык массивинде бир катар ченемдерди ишке ашыруунун зарылчылыгы болуп калышы мүмкүн. Бул тема боюнча изилдөөнүн перспективалары боюнча сунуштар: эл аралык укуктук субъективдүүлүктүн алкагында конституциялык укуктун учурдагы тутумунун көз карашында кызыгууну жаратат.

Негизги сөздөр: эл аралык укук; эл аралык укук субъектилиги; нормалар; принциптер; Конституция; нормалардын таасири; (имплементация) нормалардын ишке ашырылышы.

О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В статье рассмотрены некоторые политико-правовые концепции развития конституционно-го законодательства в условиях становления конституционно-правовой системы государств. Предметом исследования выступает рассмотрение условий формирования государственно - правовой системы и их международно-правовая регламентация. Цель исследования - учет и анализ системы «сдержек и противовесов», как обязательного, демократического элемента развития Кыргызстана. Методы исследования: сравнительно-правовой, системный, структурный, которые раскрыли суть исследуемой научной проблематики. Научная ценность полученных результатов: полученные результаты явились анализом ряда норм национального законодательства в конституционном преломлении. Практическая значимость полученных результатов: итоги анализа могут стать определенным приращением знаний в области международного права и необходимости имплементации ряда норм в кыргызстанский конституционный законодательный массив. Рекомендации о перспективах исследований по данной теме: представляют интерес в плане сложившейся системы конституционного права в рамках международно-правовой субъектности.

Ключевые слова: международное право; международная правосубъектность; нормы; принципы; Конституция; влияние норм; имплементация норм.

ON THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL SYSTEM OF THE STATES: INTERNATIONAL LEGAL ASPECT

The article considers some political and legal concepts of the development of constitutional legislation in the conditions of the formation of the constitutional and legal system of states. The subject of the study is the consideration of the conditions for the formation of the state-legal system and their international legal regulation. The purpose of the study is to take into account and analyze the system of “checks and balances” as an obligatory, democratic element of the development of Kyrgyzstan. Research methods: comparative legal, systemic, structural, which revealed the essence of the researched scientific issues. Scientific value of the results obtained: the results obtained were an analysis of a number of norms of national legislation in the constitutional refraction. Practical significance of the results obtained: The results of the analysis can become a certain increment of knowledge in the field of international law and the need to implement a number of norms in the Kyrgyz constitutional legislative array. Recommendations on the prospects for research on this topic: are of interest in terms of the current system of constitutional law within the framework of international legal subjectivity.

Key words: international law; international legal personality; norms; principles; Constitution; influence of norms; implementation of norms.

Идейно-политические и научные искания, как в среде теоретиков, так и со стороны госорганов способствуют преобразованиям государственно-правовой системы в любом государстве. Анализ результативности подобных реформ позволяет разрешать теоретические и научно-практические задачи. Один из исследователей О.К. Нотович, подходя к вопросам преобразований, отмечал необходимость освещать «основы реформ, с точки зрения внутреннего государственного управления».

Следует отметить, с позиций новейшего времени, что данная проблема с обретением суверенитета в каждом из государств СНГ также актуализировалась, поскольку закрепление социально-политических изменений происходило путем принятия конституций.

Верно признать, что создание конституционно-правовой системы является закономерным процессом становления суверенной национальной государственности, а изучение генезиса способствует развитию правовой государственности, демократии, прав и свобод, укрепления законности.

Так, принятые конституции в странах СНГ, становятся существенной опорой либерально-демократических идей, провозглашающих приоритетность прав и свобод, основополагающих принципов народовластия, как базиса общественного и государственного устройства, легитимную систему госвласти и МСУ.

Общеизвестно, что конституционный акт определяет совокупность отношений, вытекающих из общих признаков, составляющих суть правового государства. Конституционный акт указывает границы, в которых действует триада властей. Это, по словам И.В. Гессена, – «основной закон, стоящий выше прочих законов, действующих в стране» [1, с. 41].

Положения, выработанные передовой плеядой русской юридической мысли, существенно дополнены современными исследователями, которые во многом стали основой для новых конституций государств СНГ.

Дж. А. Тарбер по этому поводу писал: «американская конституция устанавливает разделение властей, систему «сдержек и противовесов», что обуславливает соперничество между ветвями, которое усиливается соревнованием интересов двух партий. Основатели первой Конституции США раздробили власть между федеральным правительством и штатами, поскольку это позволяло иметь полномочное федеральное правительство, при этом, ограничив его так, чтобы не наносился ущерб правам личности и правам собственности.

К примеру, Конституция Литовской Республики, в ст. 92 устанавливает норму о предъявлении Сеймом Премьер-Министру интерпелляции, и большинством голосов Сейма выражает недоверие Премьер – Министру. А также Премьер-Министр с одобрения Сейма назначается и освобождается Президентом.

Анализируя конституционно-правовой статус и широкие полномочия Президента КР, Ботоева Ч.К., справедливо отмечает, что он «стоит над всеми ветвями власти»... [2, с. 33].

А.Б. Венгеров в процессе классификации отмечает, что это - мощный инструмент методологии науки юриспруденции, который позволяет упорядочить множество различных политико-правовых явлений и процессов, выделять самое типичное в этих явлениях, а также случайное, субъективное, размещать их в пространственно-временных рамках. Только такой подход позволяет эффективно осмысливать те условия и причины, которые лежат в основе возникновения и развития политико-правовых явлений, процессов, институтов [3, с.62].

Здесь необходима некоторая детализация. К примеру, акты программно-политического характера занимают главное место в правотворческой деятельности главы государства и утверждаются указами. Так, положение Президента КР обязывает заниматься реализацией политического курса и контролировать его исполнение. Позиция главы государства отражается в концепциях, доктринах и стратегиях. «В них, как правило, отсутствуют установления и преобладают программно-политические установки» [4, с.17].

Продолжая анализ, стоит остановиться на ряде конституций государств СНГ. Так, статья 101 Конституции Беларуси предусматривает, что Палаты Парламента законом, принятым большинством голосов состава Палат могут делегировать Президенту полномочия на издание декретов, имеющих силу закона. При этом не допускается делегирование Президенту РБ полномочий на издание декретов, предусматривающих изменение Конституции, её толкование, изменение законов; утверждение бюджета и отчёта о его исполнении. Закон о делегировании полномочий Президенту не может разрешать ему изменение этого закона, а также предоставлять право принимать нормы, имеющие обратную силу.

Президент Украины наделён широкими полномочиями, в осуществление которых он издаёт указы и распоряжения, которые контрассигнуется Премьер-Министром и министром, ответственного за акт. Кроме того, Переходные положения украинской Конституции предоставляют Президенту право издавать, одобренные кабмином, указы по экономическим вопросам, с представлением законопроекта в Парламент.

Несколько иначе дело обстоит в РК. Так, Президент РК может издавать указы, имеющие силу закона, если Парламент в течение месяца со дня внесения ему законопроекта, его не рассмотрит. Президент РК может издавать и законы, если Парламент 2/3 голосов по инициативе Президента делегирует ему полномочия на срок, не превышающий одного года.

В РФ, при разработке Конституции за основу брали французскую модель власти [5, с.114]. Отметим, что влияние французской конституции на Конституцию РФ чрезвычайно велико, это касается концепции «президента-арбитра».

Ст. 110 Конституции Эстонии предусматривает, что, если Госсобрание Эстонии не может собраться, Президент имеет право издавать скреплённые подписями Председателя Госсобрания и Премьер-министра указы, имеющие силу закона. Как только собирается Парламент, Президент представляет ему указы, и последний принимает закон об их утверждении. Вместе с тем, указом Президента не могут быть введены в действие, изменены или отменены Конституция и законы.

Если подвергнуть анализу аналогичный круг проблем в государствах, с устоявшимися конституционными традициями, то следует сделать акцент на некоторых из них. Рассмотрим систему «сдержек и противовесов». К примеру, Президент Австрии издаёт декреты по вопросам регламентации внутренней структуры госорганов. Эти декреты издаются по получении заключения Высшего совета, на 2/3 состоящего из судей. Полномочия по изданию декретов могут быть делегированы законами с учетом временных пределов такой делегации.

Президент Австрии издаёт декреты во исполнение законов, не обладая при этом властью откладывать применение самих законов. Президент может издать декреты в силу специальной делегации и в ее пределах. Ни один акт Президента не является законом и не может исполняться без контрассигнации министра.

Также примечателен опыт Греции. Так, Президент может по предложению Совета Министров издавать акты только при чрезвычайных обстоятельствах. Эти акты передаются на утверждение Палаты в течение 40 дней со дня сессии. Если они не утверждены ею в течение 3 месяцев, то они считаются недействительными.

В случае войны или мобилизации, Президент Греции может путём издания декрета, контрассигнованного Премьер-министром, приостанавливать действие отдельных положений Конституции.

В продолжение отметим опыт Индии. Так, Конституция Индии предусматривает, что Президент имеет право законодательствовать путём издания указов во время перерывов в работе парламента. Конституция определяет, что Президент должен издавать указы с согласия Кабмина, и Премьер-министра.

Конституция Италии предусматривает, что акт Президента действителен, если он завизирован министерствами. Акты Президента могут иметь силу закона, если скреплены подписью Председателя Кабмина.

Президент Южной Кореи вправе издавать указы, имеющие силу закона, в условиях кризиса или угрозы безопасности. Однако после их издания Парламент должен их одобрить. Так, летом 1993 г. была созвана сессия парламента, чтобы принять решение по указу о введении обязательной идентификации личностей при финансовых операциях [6, с. 118].

В США Президент обладает полномочием издавать указы, которые называются исполнительными приказами, возникшими на основе прецедентного права. Президент США использует данное полномочие, которые могут касаться реорганизации органов власти, издания директив, определения условий и т. п. Это также меры по временному закрытию коммерческих банков, введение госконтроля над ценами и зарплатой.

Акты Президента США не подлежат отмене Конгрессом, но могут быть аннулированы ВС США, если они не соответствуют Конституции. При этом на решения ВС большое влияние оказывает общественно-политическая обстановка. Так, в 1863 г., в период Гражданской войны между Севером и Югом, Президент Линкольн пошёл на расширение полномочий главы исполнительной власти, издав Прокламацию об отмене рабства. Этот шаг Президента нашёл поддержку в обществе, и ВС не ставил под сомнение его конституционность. А вот в 1952 г. Президент Трумэн издал указ о национализации ряда сталелитейных предприятий, тогда ВС постановил, что этот акт противоречит Конституции и его аннулировал [7, с. 119].

Несмотря на то, что конфликт между конгрессом и президентом заложен в самой системе управления, как указывает Дж.А. Тарбер, «президенты должны находить поддержку в конгрессе, а конгрессмены в Белом доме. Президенты должны преодолевать конституционные и политические препятствия, устанавливать взаимоотношения для того чтобы, реализовать свою программу» [7, с. 5].

Президент Франции может распустить Национальное собрание только в том случае, если депутаты выразили недоверие Правительству. Президент РФ наряду с этим может распустить Госдуму в случае, если она троекратно отклонит предложенную им кандидатуру Председателя Правительства.

Президент Франции может сформировать Правительство в том случае, если оно пользуется поддержкой большинства Нацсобрания. Президент РФ может сформировать Правительство по своему усмотрению и может отправить его в отставку, даже если Госдума поддерживает его единогласно [8, 9].

Выводы:

1. Проведен анализ конституционного развития ряда государств в международно-правовом ключе с акцентом на основополагающих приоритетах;
2. Выявлено, что действующие конституции в государствах СНГ, ряде государств Евросоюза отражают общие тенденции либерализации мирового конституционного процесса;
3. Отмечено, что по мере ускоренного развития новой планетарной правовой системы сохранение национальных тенденций будет сочетаться с проявлением тенденции к разумной возможности их взаимодействия, взаимовлияния и некоторой унификации вне сложносоставного мирового сообщества.

Список литературы:

1. Конституция и гражданская свобода // Конституционное государство. Изд. перераб. в ред. И.В. Гесена. – СПб, 1905. – 41 с.
2. **Ботоева, Ч.К.** Государственный аппарат: вопросы теории и практики [Текст] / Ч.К. Ботоева. – Биш-

кек, 2008. – 33 с.

3. **Венгеров, А.Б.** Теория государства и права [Текст] / А.Б. Венгеров - М.: Юриспруденция, 2017. - 62 с.
4. **Окуньков, Л.А.** Президент РФ. Конституция и политическая практика [Текст] / Л.А. Окуньков. - Москва, 2006. – 17 с.
5. **Додонов, В.Н.** Конституционные реформы в государствах бывшего СССР: общее и особенное [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.Н. Додонов.- Москва, 1997. – 114 с.
6. **Сахаров, Н. А.** Институт президентства в современном мире[Текст] / А.Н. Сахаров. - Москва, 2004. – 118 с.
7. **Тарбер, Дж. А.** Введение: корни разделенной демократии [Текст] / А.Дж.Тарбер // Президент и Парламент. Сотрудничество и конфликты. – М.: ПМБ РАУ, 2013. – С. 6-10.
8. **Ударцев, С.Ф.** Глобализация и политика права: Человеческая цивилизация на пути к планетарной организации [Текст] / С.Ф.Ударцев // Казахстан и современный мир.- 2013. - № 4. – 219 с.
9. **Дуйсенов, Э.Э.** Имплементация конституционно-правовых основ государственной службы в Республике Казахстан в современных условиях [Текст] / Э.Э.Дуйсенов, О.Н.Рамашов // Наука.Образование.Техника.- Ош:КУМУ, 2021.- №3.- С. 171-179.

DOI:10.54834/16945220_2022_2_162

Поступила в редакцию 03.04.2022 г.